

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

11 октября 2021 года

№ 07

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 34 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;

2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом Думы городского округа Красноуральск от 05.10.2021 № 260.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями, внесенными решениями Думы городского округа Красноуральск от 29.04.2021 № 279, от 24.06.2021 № 307, от 29.07.2021 № 308, от 28.09.2021 № 322, далее – Решение № 308 от 29.07.2021, Решение № 322 от 28.09.2021, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 11.07.2008 № 81 «Об утверждении Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск» (с изменениями).

Проектом предусмотрено изменение основных характеристик бюджета на 2021 год и планового периода 2022 и 2023 годов. Экспертиза проведена в части показателей, утвержденных на 2021 год, показатели планового периода не анализируются.

Изменения основных характеристик местного бюджета представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 322 от 28.09.2021	Проект	Отклонение	
			сумма	%
2021 год				
Доходы	1 057 525 890,60	1 057 989 566,60	463 676,00	0,0
Расходы	1 206 411 768,97	1 240 388 536,54	33 976 767,57	2,8
Дефицит	148 885 878,37	182 398 969,94	33 513 091,57	22,5
Процент	9,9	18,8	-	
2022 год				
Доходы	1 006 684 825,23	1 030 184 825,23	23 500 000,00	2,3
Расходы	1 049 292 750,37	1 064 349 462,94	15 056 712,57	1,4
Дефицит	42 607 925,14	34 164 637,71	-8 443 287,43	-19,8
Процент	8,9	7,6	-	
2023 год				
Доходы	951 551 608,00	951 551 608,00	0,00	0,0
Расходы	962 548 800,00	985 896 690,00	23 347 890,00	2,4
Дефицит	10 997 192,00	34 345 082,00	23 347 890,00	212,3
Процент	2,7	8,8	-	

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения. В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 1 к Проекту);

- Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 2 к Проекту);

- Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 3 к Проекту);

- Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов (Приложение 4 к Проекту);

- Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 5 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и сумма расходов по приложениям 2 и 3 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

- 1) изменение законодательства;
- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- 3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;
- 4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Основным фактором, повлиявшим на уточнение бюджета, является изменение объема межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта, уточнения (увеличение/сокращение) бюджетных ассигнований по главным администраторам бюджетных средств.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлена информация по прогнозам главных администраторов доходов бюджета (далее – ГАД) и обосновывающие материалы по уточнению расходов.

3. Реалистичность и обоснованность доходов

В представленном Приложении «Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» уточнены плановые показатели 2021 года по разделу «Безвозмездные поступления» на сумму 463 676,00 руб..

Изменение прогноза доходов на 2021 год представлено в таблице 2.

Таблица 2 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 322 от 28.09.2021		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	331 783 295,00	31,4	331 783 295,00	31,4	0,00	0,0
Неналоговые доходы	146 139 642,60	13,8	146 139 642,60	13,8	0,00	0,0
Безвозмездные поступления, из них:	579 602 953,00	54,8	580 066 629,00	54,8	463 676,00	0,1
<i>дотации</i>	<i>76 370 000,00</i>		<i>76 370 000,00</i>		<i>0,00</i>	
<i>субсидии</i>	<i>83 808 113,40</i>		<i>83 886 813,40</i>		<i>78 700,00</i>	
<i>субвенции</i>	<i>354 469 000,00</i>		<i>354 469 000,00</i>		<i>0,00</i>	

<i>иные межбюджетные трансферты</i>	37 476 500,00		37 861 476,00		384 976,00	
<i>прочие безвозмездные поступления</i>	27 479 339,60		27 479 339,60		0,00	
И Т О Г О	1 057 525 890,60	100,0	1 057 989 566,60	100,0	463 676,00	0,0

Изменения затрагивают плановые показатели одного главного администратора доходов - администрации городского округа Красноуральск.

Поступление из бюджета субъекта подтверждается объемами распределения межбюджетных трансфертов согласно нормативных правовых актов правительства Свердловской области:

- постановление Правительства Свердловской области от 16.07.2021 №431-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 21.01.2021 № 23-ПП «О распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2021 году в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года»;

- постановление Правительства Свердловской области от 19.08.2021 № 512-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 16.01.2020 № 10-ПП «О распределении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2020 - 2021 годах в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018 - 2024 годы»;

- постановление Правительства Свердловской области от 16.09.2021 № 588-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 16.01.2020 № 10-ПП «О распределении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018 - 2024 годы»;

- распоряжение Правительства Свердловской области от 23.07.2021 № 375-РП «О выделении средств из резервного фонда Правительства Свердловской области для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету городского округа Красноуральск»;

- распоряжение Правительства Свердловской области от 23.07.2021 № 407-РП «О выделении средств из резервного фонда Правительства Свердловской области для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету городского округа Красноуральск».

При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» отклонений не установлено.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2021 год, утвержденные пунктом 1 Решения о бюджете, увеличиваются на 33 976 767,57 руб., в том числе за счет целевых межбюджетных трансфертов на увеличение расходной части бюджета направлено 463 676,00 руб..

Проектом предусматривается внесение изменений во все разделы функциональной классификации расходов.

Изменение расходов местного бюджета 2021 года представлено в таблице 3:

Таблица 3 (руб.)

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 308 от 29.07.2021		Проект		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	79 740 436,21	6,6	79 490 906,52	6,4	-249 529,69	-0,31
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	8 096 011,30	0,7	7 938 358,31	0,6	-157 652,99	-1,95
0400	Национальная экономика	63 348 816,65	5,3	71 870 380,23	5,8	8 521 563,58	13,45
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	233 379 954,54	19,3	235 348 072,34	19,0	1 968 117,80	0,84
0600	Охрана окружающей среды	665 334,92	0,1	476 134,04	0,0	-189 200,88	-28,44
0700	Образование	596 206 794,07	49,4	615 927 179,81	49,7	19 720 385,74	3,31
0800	Культура, кинематография	88 542 000,54	7,3	89 556 873,99	7,2	1 014 873,45	1,15
1000	Социальная политика	69 110 227,94	5,7	68 715 975,90	5,5	-394 252,04	-0,57

1100	Физическая культура и спорт	65 687 192,80	5,4	68 952 305,40	5,6	3 265 112,60	4,97
1200	Средства массовой информации	1 600 000,00	0,1	2 056 000,00	0,2	456 000,00	28,50
1300	Обслуживание муниципального долга	35 000,00	0,0	56 350,00	0,0	21 350,00	61,00
	Итого расходов	1 206 411 768,97	100,0	1 240 388 536,54	100,0	33 976 767,57	2,82

Информация по изменению расходов внутри разделов классификации расходов бюджета представлена в Приложении к настоящему Заключению.

Анализ изменений расходных статей, представленных в Приложениях 2,3 Проекта, отражен в таблице 4:

Таблица 4
(руб.)

1. Перераспределение бюджетных ассигнований внутри ГРБС:			
	Всего	Увеличение	Уменьшение
Администрация городского округа Красноуральск, в т.ч.	33 955 417,57	43 008 120,47	-9 052 702,90
<i>администрация</i>	35 876,09	695 076,97	-659 200,88
<i>МКУ Управление ЖКХ и энергетики</i>	7 768 793,23	15 201 808,03	-7 433 014,80
<i>МКУ Управление культуры</i>	573 671,00	1 534 158,22	-960 487,22
<i>МКУ Управление образования</i>	19 906 631,65	19 906 631,65	
<i>МКУ Управление физической культуры и спорта</i>	5 670 445,60	5 670 445,60	
Дума городского округа Красноуральск	0,00	0,00	0,00
Контрольный орган городского округа Красноуральск	0,00	6 000,00	-6 000,00
Финансовое управление администрации городского округа Красноуральск	21 350,00	21 350,00	0,00
ИТОГО	33 976 767,57	43 035 470,47	-9 058 702,90
2. Основания для внесения изменений			
Изменение действующих расходных обязательств	30 546 609,59	36 404 563,18	-5 857 953,59
Снятие экономии по результатам проведения конкурсных процедур	-3 200 749,31		-3 200 749,31
Изменение расходов за счет целевых межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений	463 676,00	463 676,00	
Принятие новых расходных обязательств, в т.ч. на мероприятия:	6 167 231,29		
<i>- приобретение банера</i>	5 106,66		
<i>- разработка ПСД на строительство автодороги по ул. Парковая</i>	36 500,00		
<i>- ремонт объектов коммунальной инфраструктура (здания насосно-фильтровальной станции на пос. Пригородный и по ул. Дзержинского,52)</i>	1 871 440,84		
<i>проведение оценки ПСД (Сооружения биологической очистки бытовых сточных вод)</i>	685 317,40		
<i>- сервисное обслуживание систем газового снабжения и газового оборудования)</i>	65 097,40		

- замена дверей МАУ ДО ДЮЦ "Ровесник"	31 918,00		
-приобретение мебели, вокальной радиосистемы МАУ ДО ДЮЦ "Ровесник"	422 096,00		
- установка наружной видеокамеры и ремонт дороги МАДОУ д/с №7	177 983,46		
- исполнение судебных актов (МАОУ СОШ №3)	466 438,53		
-проектирование территории	2 405 333,00		
ИТОГО	33 976 767,57	36 868 239,18	-9 058 702,90

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, отражены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

Но вместе с тем, при проверке и анализе обоснованности вносимых изменений в расходные обязательства установлено следующее.

Проектом предлагается внести изменения, в том числе по следующим кодам разделов классификации расходов бюджетов:

✓ **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** в части увеличения объемов финансирования по непрограммным направлениям расходов, в том числе на выполнение других обязательств государства в сумме 107 105,12 руб., выделяемых главному распорядителю бюджетных средств администрации городского округа Красноуральск в целях заключения договоров по содержанию муниципального помещения, расположенного по адресу: г.Красноуральск, ул.Каляева, 18, находящегося в казне городского округа Красноуральск.

Однако, следует отметить, что расчет необходимого объема средств произведен с 01.09.2021 до 31.12.2021, а в казну недвижимое имущество передано 01.10.2021, что не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;

✓ **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** в части увеличения объемов финансирования муниципальной программы «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы», в том числе на реализацию мероприятий по:

- строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях проведения работ по ремонту парковки у библиотеки им.Бажова, общей стоимостью 73 715,00 руб., однако стоимость указанных работ в соответствии с локальным сметным расчетом составляет 73 868,00 руб., информации о наличии иных источников финансового обеспечения названного мероприятия с Проектом не представлено, что не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;

- содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в границах городского округа для проведения

работ по модернизации светофорного объекта стоимостью 124 000,00 руб., однако указанные работы в соответствии с приказом Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» не относятся к работам по содержанию автомобильных дорог, что свидетельствует о некорректном отражении бюджетных ассигнований, **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ.**

Также Проектом предлагается увеличить финансирование данного мероприятия на 2 610 216,66 руб. в целях повышения размера норматива затрат на выполнение муниципальных работ по содержанию переданных МБУ «Муниципальный заказчик» автомобильных дорог городского округа, при этом финансово-экономическое обоснование содержит расчет необходимого объема бюджетных ассигнований, который составляет 9 856 049,91 руб., сведений о наличии иных источников финансового обеспечения реализации указанного мероприятия с Проектом не представлено, что свидетельствует о недостаточности планируемых объемов средств и **не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;**

✓ **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в части изменения объемов финансирования:

1) муниципальной программы «**Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы**», в том числе:

- отражение в Проекте объемов финансового обеспечения мероприятий по ремонту объектов коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения в общей сумме 1 871 440,84 руб., в целях проведения работ по ремонту несущих стен помещения хлораторной здания НФС пос.Пригородный и здания НФС ул.Дзержинского, 52.

Указанные здания переданы МБУ «Муниципальный заказчик» в аренду МУП «МУК», а в соответствии с частью 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем бюджетного учреждения не осуществляется, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности предоставления МБУ «Муниципальный заказчик» бюджетных ассигнований в общей сумме 1 871 440,84 руб.;**

- отражение суммы финансового обеспечения реализации мероприятия по сооружениям биологической очистки бытовых сточных вод производительностью 7000 куб.м/сутки (за счет средств местного бюджета) в размере 685 317,40 руб. в целях проведения оценки соответствия изменений, внесенных в проектную документацию.

Данные средства отражены в Проекте по коду вида расходов классификации расходов бюджетов 410 «Бюджетные инвестиции», однако согласно приказу Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения

кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 85н) данный код обобщает расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление бюджетных инвестиций по капитальным вложениям в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность, осуществляемые, в том числе по элементу вида расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», где отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по заключаемым вне рамок государственного оборонного заказа государственным (муниципальным) контрактам на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, на монтажные, пусконаладочные и иные неразрывно связанные со строящимися объектами работы, а также на иные расходы из состава затрат, **предусмотренных сметными стоимостями строительства.**

Однако в сводном сметном расчете стоимости строительства объекта «Сооружения биологической очистки бытовых сточных вод производительностью 7000 куб.м/сутки ГО Красноуральск» затраты на проведение оценки соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, отсутствуют, иных обоснований для применения указанного кода вида расходов не представлено, что **свидетельствует о некорректном применении кода раздела (подраздела) бюджетной классификации расходов бюджета;**

- увеличение объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБУ «Муниципальный заказчик» в части работ по озеленению на сумму 402 471,01 руб., однако с Проектом представлено финансово-экономическое обоснование увеличения затрат на озеленение, которое содержит расчет необходимого дополнительного финансирования в сумме 455 542,10 руб., сведений о наличии иных источников финансового обеспечения указанных затрат с Проектом не представлено, что свидетельствует о недостаточности планируемых объемов средств и **не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;**

2) муниципальной программы «**Формирование современной городской среды на территории городского округа Красноуральск на 2018-2024 годы**», в том числе в части увеличения финансового обеспечения реализации мероприятий по проектированию территорий городского округа Красноуральск соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) на 2 405 333,00 руб. в целях разработки проектно-сметной документации на благоустройство общественной территории городского округа Красноуральск (парк «Третья горка» по ул. Парковая, 2).

В соответствии с Проектом данные средства предоставляются распорядителю бюджетных средств МКУ «Управление физической культуры и спорта» для предоставления субсидии МАУ «Физкультурно-спортивный комплекс городского округа Красноуральск» основным видом деятельности которого является

деятельность физкультурно-оздоровительная (ОКВЭД 96.04), при этом подтверждения внесения изменений в цели создания указанного автономного учреждения, а также передачи полномочий по благоустройству территорий городского округа, с Проектом не представлено.

Данные факты не позволяют сделать вывод о правомерности и обоснованности внесения указанных изменений, а также свидетельствуют о нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;

✓ **0700 «Образование»** в части увеличения объемов финансирования:

1) муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» (далее – муниципальная программа), в том числе на осуществление мероприятий:

а) по капитальному ремонту, приведению в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации на 15 718 757,96 рублей в целях приведения зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные дошкольные образовательные и общеобразовательные учреждения, в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства, выполнения предписаний надзорных органов, в том числе для проведения работ:

- по монтажу адресной системы пожарной сигнализации в здании МБДОУ Детский сад № 8 стоимостью 612 823,20 рубля, а также по автоматической установке пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре в МБДОУ Детский сад № 30 общей стоимостью 658 320,00 рублей, однако финансово-экономического обоснования указанных изменений с Проектом не представлено, **что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации данного мероприятия на общую сумму 1 271 143,20 рубля;**

- по монтажу охранной сигнализации в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях общей стоимостью 4 785 838,40 рублей, однако согласно представленным локальным сметным расчетам общая стоимость таких работ составляет 4 785 832,80 рубля, обоснования превышения стоимости указанных работ на 5,60 рублей с Проектом не представлено;

- по замене ультрафиолетовой лампы для обеззараживания воды в здании МАОУ СОШ № 8 стоимостью 6 555,33 рублей (согласно Проекту), однако в соответствии с представленным финансово-экономическим обоснованием стоимость названных работ составляет 8 109,49 рублей, подтверждения наличия иных источников финансирования указанных мероприятий с Проектом не представлено, **что свидетельствует о недостаточности планируемых бюджетных ассигнований, риске недостижения цели закупки и может привести к неэффективным затратам средств местного бюджета;**

- по замене светильников в здании МАОУ СОШ № 8 на энергоэффективные в соответствии с программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности общей стоимостью 526 360,00 рублей (согласно Проекту).

Согласно положениям части 9 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» собственники зданий, строений, сооружений обязаны обеспечивать соответствие зданий, строений, сооружений установленным требованиям энергетической эффективности путем организации их надлежащей эксплуатации и своевременного устранения выявленных несоответствий.

Таким образом, мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности относятся к содержанию имущества учреждения и не могут финансироваться в рамках указанного мероприятия муниципальной программы, что свидетельствует о некорректном отражении бюджетных ассигнований, **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, и может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ.**

Также при расчете начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) на проведение работ по замене светильников допускались **нарушения требований раздела 3 Методических рекомендаций** по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации).

Указанные факты **не позволяют сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации мероприятия на сумму 526 360,00 рублей;**

- по монтажу IP-видеонаблюдения в здании МАОУ СОШ № 8 общей стоимостью 736 031,00 рубль (согласно Проекту), однако согласно письму МАОУ СОШ № 8 от 25.08.2021 № 590 и финансово-экономическому обоснованию, учреждению на проведение указанных работ необходимо 736 030,80 рублей, иных документов, обосновывающих изменение НМЦК, с Проектом не представлено.

Таким образом, указанные факты свидетельствуют о **некорректном расчете необходимого объема финансирования** названных работ;

б) по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных образовательных организаций на сумму 822 376,00 рублей для приобретения:

- мебели и вокальной радиосистемы на 4 микрофона для МАУ ДО ДЮЦ «Ровесник» общей стоимостью 59 668,00 рублей, однако финансово-экономического обоснования указанных изменений с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения названных мероприятий в части указанных приобретений;**

- оборудования для реализации МАУ ДО ДЮЦ «Ровесник» программы «Юный инспектор движения» на общую сумму 224 628,00 рублей, однако согласно

финансово-экономическому обоснованию НМЦК указанных приобретений в соответствии с коммерческими предложениями составляет 260 784,00 рубля, подтверждения наличия иных источников финансирования указанного мероприятия с Проектом не представлено, что является **нарушением требований раздела 3 Методических рекомендаций** и свидетельствует **о недостаточности планируемых бюджетных ассигнований, риске недостижения цели закупки и может привести к неэффективным затратам средств местного бюджета;**

- рулонных штор «Блэкаут» в актовом зале МАУ ДО ДЮОЦ «Ровесник» на сумму 67 800,00 рублей.

Для обоснования необходимости такого приобретения учреждение приводит ссылку на требования норм СанПиН 2.4.4.3172-14, однако постановлением Правительства России от 08.10.2020 № 1631 данный документ отменен с 01.01.2021, а постановлением Главного государственного санитарного врача России от 28.09.2020 № 28 СанПиН 2.4.4.3172-14 признан утратившим силу с 01.01.2021.

Иных документов, обосновывающих необходимость осуществления указанных приобретений, с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности названных изменений;**

2) по непрограммным направлениям расходов, в том числе в части:

а) мероприятий по исполнению судебных актов по искам к муниципальным бюджетным и автономным учреждениям для погашения задолженности МАУ СОЦ «Солнечный» перед АО «ЭнергосбыТ Плюс» по оплате задолженности за поставленную тепловую энергию, а также расходов на оплату государственной пошлины в общей сумме 366 998,73 руб., взыскиваемые по решению Арбитражного суда Свердловской области от 26.04.2021 по делу № А60-8573/2021.

Указанная задолженность образовалась в ходе эксплуатации недвижимого имущества, расположенного в многоквартирном доме по адресу: ул.Каляева, 18, в рамках осуществления учреждением деятельности, приносящей доход, а согласно нормам части 3 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества осуществляется лишь финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания.

С Проектом не были представлены документы, подтверждающие оплату МАУ СОЦ «Солнечный» задолженности в общей сумме 366 998,73 руб., а также необходимость возмещения данных расходов учреждения, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности вносимых изменений;**

б) реализации мероприятий по содержанию МАУ СОЦ «Солнечный» (г.Кушва, ул.Суворова, 43) в межканикулярный период (период приостановки деятельности по организации отдыха и оздоровления детей) – на 1 928 735,70 руб. в целях выплаты заработной платы сотрудникам ЗОЛ «Сосновый» и содержания недвижимого имущества учреждения.

Однако финансово-экономическое обоснование содержит расчет необходимого объема средств с учетом июня, июля и августа 2021 года, т.е. с учетом каникулярного периода, что свидетельствует о некорректном отражении указанных бюджетных ассигнований в рамках целевой статьи 7005910000 «Содержание МАУ

СОЦ «Солнечный» (г.Кушва, ул.Суворова, 43) в межканикулярный период (период приостановки деятельности по организации отдыха и оздоровления детей)), о **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, и может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;**

в) предоставления мер поддержки гражданину, поступившему на целевое обучение по программам среднего профессионального и высшего образования – на 5 000,00 руб. для предоставления мер поддержки в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями, далее – Закон об образовании).

Согласно положениям статьи 56 Закона об образовании граждан, поступающий на обучение по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования либо обучающийся по соответствующей образовательной программе, вправе заключить договор о целевом обучении с органом местного самоуправления, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее - заказчик целевого обучения).

Существенными условиями договора о целевом обучении являются обязательства заказчика целевого обучения, в том числе по организации предоставления и (или) предоставлению гражданину, заключившему договор о целевом обучении, в период обучения мер поддержки, включая меры материального стимулирования.

Однако подтверждения заключения договоров на целевое обучение граждан с Проектом не представлено, также отсутствует муниципальный правовой акт о порядке и размерах предоставления таких мер поддержки, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности вносимых изменений;**

✓ **1100 «Физическая культура и спорт»** в части увеличения объемов финансирования муниципальной программы **«Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»**, в том числе на осуществление мероприятий по организации предоставления услуг (выполнения работ) в сфере физической культуры и спорта на 3 165 114,60 руб. в целях предоставления субсидии на иные цели МАУ ДС «Молодость», включая финансирование приобретения медицинского оборудования для лицензирования медицинских кабинетов на общую сумму 301 521,00 руб., однако финансово-экономического обоснования указанных изменений с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения названных мероприятий на сумму 301 521,00 руб.**

Согласно нормам подпункта 6 пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе, составление проекта местного бюджета основывается, в том числе и на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В связи с планируемыми изменениями, изменяется программная составляющая местного бюджета в части финансирования муниципальных программ. Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2021 году, увеличен на 34 131 613,97 руб. и составил 1 077 191 435,56 руб. или 86,8% от общего объема расходов.

В соответствии с Порядком формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (далее – Порядок формирования и реализации муниципальных программ), в Контрольный орган представлены все проекты нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы.

После принятия Проекта разработчикам программ необходимо внести соответствующие изменения в программы в сроки, установленные Порядком формирования и реализации муниципальных программ.

5. Дефицит бюджета

Дефицит бюджета на 2021 год с учетом внесенных изменений предлагается увеличить на 33 513 091,57 руб., он составит 182 398 969,94 руб. или 39,1 % от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Однако, в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные указанным пунктом, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Учитывая нераспределенный остаток средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере 110 849 472,67 руб., размер дефицита бюджета составит 18,9 %, что превышает ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ.

6. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проектом увеличены расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 году на 21 350,00 руб. и составили 56 350,00 руб., что не превышает ограничений, установленных статьей 111 БК РФ.

7. Прочие уточнения

Проектом предлагается увеличить в 2021 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск на 11 223 563,58 руб. и утвердить его в сумме 68 740 972,08 руб., что соответствует пункту 5 статьи 179.4

БК РФ, решению Думы городского округа Красноуральск от 27.06.2013 № 173 «О Дорожном фонде городского округа Красноуральск».

В связи с изменением доходной и расходной частей местного бюджета, предлагается изложить в новой редакции приложение 8 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Вывод и рекомендации:

1. В Заключении отражены замечания финансово-экономического и правового характера в части выявления случаев:

- нарушения требований Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что не позволяет сделать вывод об обоснованности объемов увеличения финансового обеспечения реализации отдельных мероприятий;

- некорректного отражения бюджетных ассигнований, нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;

- некорректного отражения бюджетных средств в объемах не соответствующих подтвержденным потребностям;

- отсутствия финансово-экономического обоснования вносимых изменений, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности отдельных изменений;

- нарушения требований Приказа № 85н в части некорректного применения кода раздела (подраздела) бюджетной классификации расходов бюджета.

2. Предлагаемый размер дефицита бюджета составил 18,9%, что превышает ограничения установленные статьей 92.1. БК РФ.

С учетом изложенного Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» требует доработки.

И. о. председателя

О.А. Берстенева

Инспектор

Е.В. Прозорова